REPUBLIKA SRBIJA

NARODNA SKUPŠTINA

Odbor za pravosuđe, državnu

upravu i lokalnu samoupravu

07 Broj: 06-2/254-14

9. septembar 2014. godine

B e o g r a d

**Z A P I S N I K**

**15. SEDNICE ODBORA ZA PRAVOSUĐE, DRŽAVNU UPRAVU I LOKALNU SAMOUPRAVU, ODRŽANE 9. SEPTEMBRA 2014. GODINE**

Sednica je počela u 13,00 časova.

Sednici je predsedavao Petar Petrović, predsednik Odbora.

Sednici su prisustvovali članovi Odbora: Tanja Tomašević Damnjanović, Biljana Ilić Stošić, Biljana Savović, Mirjana Andrić, Aleksandar Martinović, Živan Đurišić, Dragan Paunović, Miletić Mihajlović, Meho Omerović, Neđo Jovanović i Velinka Tošić.

Sednici je prisustvovao zamenik člana Vučeta Tošković (zamenik Vladimira Đukanovića).

Sednici nisu prisustvovali članovi Odbora: Olgica Batić, Balša Božović, Jovan Marković, Laslo Varga, niti njihovi zamenici.

Sednici je, kao predstavnik predlagača zakona, prisustvovala dr Kori Udovički, ministar državne uprave i lokalne samouprave.

Sednici su, kao poverenici predlagača zakona, prisustvovale Natalija Pavlović Šiniković i Tatjana Zeljković Babić, iz Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave.

Na predlog predsednika Odbora jednoglasno je utvrđen sledeći

D n e v n i r e d :

1. Razmatranje Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, koji je podnela Vlada (broj 11-2636/14, od 7. avgusta 2014. godine), u pojedinostima;
2. Razmatranje Predloga zakona o izmeni i dopuni Zakona o platama državnih službenika i nameštenika, koji je podnela Vlada (broj 120-2639/14, od 7. avgusta 2014. godine), u pojedinostima;
3. Razmatranje Predloga zakona o dopunama Zakona o platama u državnim organima i javnim službama, koji je podnela Vlada (broj 120-2638/14, od 7. avgusta 2014. godine), u pojedinostima;
4. Razmatranje Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnoj upravi, koji je podnela Vlada (broj 02-2637/14, od 7. avgusta 2014. godine), u pojedinostima;
5. Razno.

Pre prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu usvojeni su, bez primedaba, zapisnici sa 13. i 14. sednice Odbora.

**Prva tačka dnevnog reda: Razmatranje Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima u pojedinostima**

Na osnovu člana 156. stav 3. Poslovnika Narodne skupštine, Odbor za pravosuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu odlučio je većinom glasova da podnese sledeći

I Z V E Š T A J

I

Odbor je, u skladu sa članom 164. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine, razmotrio amandmane podnete na Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima.

Odbor je odlučio da predloži Narodnoj skupštini da **prihvati** sledeće amandmane:

- na član 12. koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević;

- na član 16. koji je podneo narodni poslanik Zoran Babić;

- na član 27. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 30. koji je podneo narodni poslanik Zoran Babić.

Odbor je odlučio da predloži Narodnoj skupštini da **odbije** sledeće amandmane:

- na član 1. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 2. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 3. koji je podnela narodni poslanik Aleksandra Jerkov;

- na član 3. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 3. koji je podneo narodni poslanik Vladimir Marinković;

- na član 3. koji je podnela narodni poslanik Ljiljana Nestorović;

- na član 4. koji je podnela narodni poslanik Aleksandra Jerkov;

- na član 4. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 5. koji je podnela narodni poslanik Aleksandra Jerkov;

- na član 5. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 6. koji je podnela narodni poslanik Aleksandra Jerkov;

- na član 6. koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević;

- na član 6. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 7. koji je podnela narodni poslanik Aleksandra Jerkov;

- na član 7. koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević;

- na član 7. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 8. koji je podnela narodni poslanik Aleksandra Jerkov;

- na član 8. koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević;

- na član 8. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 9. koji je podnela narodni poslanik Aleksandra Jerkov;

- na član 9. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 10. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 10. koji su zajedno podneli narodni poslanici Vladimir Marinkvić, Milena Bićanin, Ljiljana Nestorović i Muamer Bačevac;

- na član 11. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 13. koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević;

- na član 13. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 13. koji su zajedno podneli narodni poslanici Marko Đurišić, prof. dr Janko Veselinović, Biljana Hasanović - Korać, Snežana Malović, prof. dr Ninoslav Stojadinović, Goran Bogdanović, Aleksandar Senić i Slobodan Homen;

- na član 14. koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević;

- na član 14. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 15. koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević;

- na član 15. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 16, sa ispravkom, koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević;

- na član 16, sa ispravkom, koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 16. koji je podnela narodni poslanik Olgica Batić;

- na član 16, sa ispravkom, koji su zajedno podneli narodni poslanici dr Sulejman Ugljanin, Sabina Dazdarević, Enis Imamović, Riza Halimi i Šaip Kamberi;

- na član 18. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 19. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 19. koji su zajedno podneli narodni poslanici Milorad Mijatović, Vladimir Marinković, Meho Omerović i Vesna Besarović;

- na član 20. koji je podneo narodni poslanik Zoran Babić;

- na član 27. koji su zajedno podneli narodni poslanici Marko Đurišić, prof. dr Janko Veselinović, Biljana Hasanović - Korać, Snežana Malović, prof. dr Ninoslav Stojadinović, Goran Bogdanović, Aleksandar Senić i Slobodan Homen;

- na član 30. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Vesna Martinović, Dejan Nikolić, Dragan Šutanovac i Balša Božović;

- na član 30. koji su zajedno podneli narodni poslanici Marko Đurišić, prof. dr Janko Veselinović, Biljana Hasanović - Korać, Snežana Malović, prof. dr Ninoslav Stojadinović, Goran Bogdanović, Aleksandar Senić i Slobodan Homen;

- na član 31. koji su zajedno podneli narodni poslanici Marko Đurišić, prof. dr Janko Veselinović, Biljana Hasanović - Korać, Snežana Malović, prof. dr Ninoslav Stojadinović, Goran Bogdanović, Aleksandar Senić i Slobodan Homen.

II

Odbor je, u skladu sa članom 157. stav 6. i članom 161. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine, jednoglasno odlučio da podnese sledeće amandmane:

AMANDMAN I

U Predlogu zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, u članu 19, u dodatom članu 97a, posle stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„Stručno usavršavanje državnih službenika u diplomatskom zvanju organizuje ministarstvo nadležno za spoljnie poslove u okviru Diplomatske akademije, u skladu sa programom kojim se uređuje diplomatsko-konzularna obuka državnih službenika u diplomatskom zvanju.“

Dosadašnji st. 2. i 3. postaju st. 3. i 4.

O b r a z l o ž e nj e

Amandmanom se omogućava da se stručno usavršavanje državnih službenika u diplomatskom zvanju u delu koji se odnosi na program državnog stručnog ispita organizuje u Ministarstvu spoljnih poslova na Diplomatskoj akademiji, u okviru programa za polaganje diplomatsko-konzularnog ispita, s obzirom na to da je taj ispit oduvek sadržao program koji se odnosi na diplomatiju, međunarodne odnose, diplomatsko i konzularno pravo i praksu, kao i predmete državnog stručnog ispita kojima se proverava znanje važećih propisa. S tim u vezi, predloženim amandmanom stvaraju se uslovi da se navedeni državni službenici izuzmu od obaveze polaganja istih predmeta u okviru dva ispita kod različitih organa. Istovremeno se obezbeđuje i ušteda budžetskih sredstava jer se sprečava da se za iste namene sredstva troše, s jedne strane, za realizaciju jednogodišnje obuke i polaganje diplomatsko-konzularnog ispita (koji, između ostalog, sadrži državni stručni ispit) u Ministarstvu spoljnih poslova i, s druge strane, za polaganje državnog stručnog ispita kao dela diplomatsko-konzularnog ispita u ministarstvu nadležnom za državnu upravu.

AMANDMAN II

Član 20. Predloga zakona menja se i glasi:

„Član 101. menja se i glasi:

Član 101.

Državni stručni ispit nisu dužni da polažu državni službenici u sudovima, javnim tužilaštvima i Republičkom javnom pravobranilaštvu koji su obavezni da polažu pravosudni ispit, državni službenici u ostalim državnim organima koji su položili pravosudni ispit, državni službenici u diplomatskom zvanju koji su u obavezi da polažu ili su položili diplomatsko-konzularni ispit u skladu sa zakonom kojim se uređuju spoljni poslovi, kao i državni službenici koji su zdravstveni radnici ili zdravstveni saradnici u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, koji su u obavezi da polažu ili su položili stručni ispit u oblasti zdravstvene zaštite.

Stav 2. briše se.“

O b r a z l o ž e nj e

Amandmanom se predlaže da se u odnosu na diplomatsko-konzularni ispit, koji oduvek predstavlja uslov za rad u Ministarstvu spoljnih poslova i koji je po svom programu širi i obuhvata državni stručni ispit, primeni isti princip utvrđen za državne službenike koji su obavezni da polože pravosudnii ispit ili su položili pravosudni ispit, a kojim se isključuje obaveza polaganja državnog stručnog ispita.

Naime prema važećoj odredbi člana 46. Zakona o spoljnim poslovima, utvrđeno je da diplomatsko-konzularni ispit zamenjuje državni stručni ispit. Ovakav pristup je opravdan jer se diplomatsko-konzularni ispit sastoji od ispitnih predmeta kojima se proverava poznavanje važećih propisa i koji odgovaraju državnom stručnom ispitu (zajedno sa programom evropskih itegracija), kao i od specifičnih predmeta koji se odnose na diplomatiju, diplomatsku i konzularno pravo i praksu i međunarodne odnose (specifične za rad u Ministarstvu spoljnih poslova).

Međutim, iz Predloga zakona proizlazi da se suštinski vrši promena u međusobnom odnosu ova dva ispita jer se onemogućava da diplomatsko-konzularni ispit zameni državni stručni ispit. Na taj način, dovodi se u pitanje suština diplomatsko-konzularnog ispita koji oduvek predstavlja uslov za rad u diplomatiji i opravdano sadrži više predmeta od državnog stručnog ispita. Takođe, za državne službenike to predstavlja dupliranje obaveze polaganja istih predmeta u okviru dva ispita kod različitih organa, a istovremeno se postavlja pitanje celishodnosti trošenja budžetskih sredstava za iste namene – za realizaciju jednogodišnje obuke i polaganje diplomatsko-konzularnog ispita u Ministarstvu spoljnih poslova – Diplomatskoj akademiji i polaganje državnog stručnog ispita kod komisije obrazovane u ministarstvu nadležnom za državnu upravu.

Isto tako, amandmanom se predlaže da se od obaveze polaganja državnog stručnog ispita izuzmu i državni službenici koji su zdravstveni radnici ili zdravstveni saradnici u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, koji su u obavezi da polažu ili su položili stručni ispit u oblasti zdravstvene zaštite, s obzirom na to da ova kategorija državnih službenika mora da ima položen taj stručni ispit. Ovim je obuhvaćeno rešenje predloženo u amandmanu narodnog poslanika Zorana Babića podnetom na član 20. Predloga zakona.

Predstavnik predlagača zakona prihvatio je ove amandmane na sednici Odbora.

Za izvestioca Odbora na sednici Narodne skupštine određen je Petar Petrović, predsednik Odbora.

**Druga tačka dnevnog reda:** **Razmatranje Predloga zakona o izmeni i dopuni Zakona o platama državnih službenika i nameštenika u pojedinostima**

Na osnovu člana 156. stav 3. Poslovnika Narodne skupštine, Odbor za pravosuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu većinom glasova odlučio je da podnese

I Z V E Š T A J

I

Odbor je, u skladu sa članom 164. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine, razmotrio amandmane podnete na Predlog zakonao izmeni i dopuni Zakona o platama državnih službenika i nameštenika.

Odbor je odlučio da predloži Narodnoj skupštini da **odbije** sledeće amandmane:

- na član 1. koji su zajedno podneli narodni poslanici Vesna Martinović, Borislav Stefanović, Gordana Čomić i Dragan Šutanovac;

- na član 1. koji je podneo narodni poslanik dr Blagoje Bradić;

- na član 2. koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević.

Za izvestioca Odbora na sednici Narodne skupštine određen je Petar Petrović, predsednik Odbora.

**Treća tačka dnevnog reda:** **Razmatranje Predloga zakona o dopunama Zakona o platama** **u državnim organima i javnim službama u pojedinostima**

Na osnovu člana 156. stav 3. Poslovnika Narodne skupštine, Odbor za pravosuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu je većinom glasova odlučio da podnese

I Z V E Š T A J

I

Odbor je, u skladu sa članom 164. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine, razmotrio amandmane podnete na Predlog zakonao dopunama Zakona o platama u državnim organima i javnim službama.

Odbor je odlučio da predloži Narodnoj skupštini da **odbije** sledeće amandmane:

- na član 1. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Dejan Nikolić, Vesna Martinović, i Dragan Šutanovac;

- na član 1. koji su zajedno podneli narodni poslanici dr Sulejman Ugljanin, Sabina Dazdarević, Enis Imamović, Riza Halimi i Šaip Kamberi.

Za izvestioca Odbora na sednici Narodne skupštine određen je Petar Petrović, predsednik Odbora.

**Četvrta tačka dnevnog reda:** **Razmatranje Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnoj upravi u pojedinostima**

Na osnovu člana 156. stav 3. Poslovnika Narodne skupštine, Odbor za pravosuđe, državnu upravu i lokalnu samoupravu jednoglasno odlučio da podnese

I Z V E Š T A J

I

Odbor je, u skladu sa članom 164. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine, razmotrio amandmane podnete na Predlog zakonao izmenama i dopunama Zakona o državnoj upravi.

Odbor je odlučio da predloži Narodnoj skupštini da **prihvati** amandman

- na član 5. koji je podneo narodni poslanik Zoran Babić.

Odbor je odlučio da predloži Narodnoj skupštini da **odbije** sledeće amandmane:

- na član 1. koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević;

- na član 1. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Dejan Nikolić, Balša Božović i Vesna Martinović;

- na član 2. koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević;

- na član 2. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Dejan Nikolić, Balša Božović i Vesna Martinović;

- na član 3. koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević;

- na član 3. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Dejan Nikolić, Balša Božović i Vesna Martinović;

- na član 4. koji je podneo narodni poslanik Dragan Jovanović;

- na član 4. sa ispravkom koji su zajedno podneli narodni poslanici Zoran Živković i Vladimir Pavićević;

- na član 4. koji su zajedno podneli narodni poslanici dr Sulejman Ugljanin, Sabina Dazdarević, Enis Imamović, Riza Halimi i Šaip Kamberi;

- na član 5. koji su zajedno podneli narodni poslanici Borislav Stefanović, Gordana Čomić, Dejan Nikolić, Balša Božović i Vesna Martinović;

- na član 5. koji su zajedno podneli narodni poslanici Marko Đurišić, prof. dr Janko Veselinović, Biljana Hasanović - Korać, Snežana Malović, prof. dr Ninoslav Stojadinović, Goran Bogdanović, Aleksandar Senić i Slobodan Homen.

II

Odbor je, u skladu sa članom 157. stav 6. i članom 161. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine, jednoglasno odlučio da podnese sledeći

AMANDMAN

U članu 2. Predloga zakona, u novom stavu 4. koji se dodaje u članu 36. Zakona, reči: „Vlada može postaviti zamenika direktora posebne organizacije iz reda nastavnika visokoškolske ustanove u Republici Srbijiˮ zamenjuju se rečima: „zamenik direktora posebne organizacije može biti nastavnik visokoškolske ustanove u Republici Srbiji, pod uslovom da direktor te posebne organizacije nije istovremeno nastavnik visokoškolske ustanove u Republici Srbijiˮ.

O b r a z l o ž e nj e

Amandman se predlaže kako bi se obezbedilo da u situaciji kada je direktor posebne organizacije istovremeno i nastavnik visokoškolske ustanove u Republici Srbiji, njegov zamenik bude lice sa statusom državnog službenika.

Predstavnik predlagača zakona prihvatio je ovaj amandman na sednici Odbora.

Za izvestioca Odbora na sednici Narodne skupštine određen je Petar Petrović, predsednik Odbora.

**Peta tačka dnevnog reda: R a z n o.**

U okviru ove tačke nije bilo predloga, niti pitanja.

Sednica je završena u 13,50 časova.

Sednica je tonski snimana.

SEKRETAR PREDSEDNIK

Ljiljana Miletić Živković Petar Petrović